AmCham Moldova
fighting for your business

A.P."Camera de Comerț Americană din Moldova"
Nr. 3678, cod fiscal 1009620002440
str. Pușkin 45B, Chișinău,Moldova, MD-2005
+373 22 211 781 /fax/ +373 22 211 782
info@amcham.md / www.amcham.md

Către: Eugeniu OSMOCHESCU
Ministrul Agriculturii și Industriei Alimentare

Nr. 154 din 29 octombrie 2026

Ref.: Aviz repetat la proiectul de lege pentru aprobarea cerințelor generale privind siguranța alimentelor

Stimate Domnule Ministru,

Vă salutăm din numele Asociației Patronale „Camera de Comerț Americană din Moldova" (în continuare – „AmCham Moldova").

Prin prezenta scrisoare, supunem atenției Dumneavoastră **avizul repetat** asupra proiectului de lege pentru aprobarea cerințelor generale privind siguranța alimentelor (534/MAIA/2026).

Ținând cont de considerarea mai multor propuneri formulate în avizul nr. 86 din 22 iunie 2026, vă rugăm să considerați suplimentar următoarele:

1. **Stabilirea termenului de valabilitate al produselor alimentare (art. 14 alin. (4))**

Potrivit art. 14 alin. (4) din proiectul de lege, termenul de valabilitate al produselor alimentare se stabilește de către producător în baza cercetărilor și testărilor de laborator efectuate în colaborare cu instituțiile de cercetare, rezultatele urmând a fi consemnate într-un raport coordonat cu instituția respectivă.

Considerăm că instituirea unei obligații generale de colaborare cu instituțiile de cercetare pentru stabilirea termenului de valabilitate este excesivă și poate genera costuri administrative și financiare nejustificate pentru operatorii din domeniul alimentar.

Determinarea termenului de valabilitate trebuie să rămână în responsabilitatea producătorului, care urmează să utilizeze metode de evaluare și validare adecvate caracteristicilor produsului, inclusiv investigații de laborator, atunci când acestea sunt necesare.

Propunere de modificare:
Propunem reformularea art. 14 alin. (4) astfel:
„(4) Termenul de valabilitate al produselor alimentare se stabilește de către producător, pe propria răspundere, în baza evaluărilor și, după caz, a investigațiilor de laborator, utilizînd metode adecvate caracteristicilor produsului alimentar și riscurilor asociate acestuia, în conformitate cu cerințele legislației alimentare aplicabile."

2. **Clarificarea aplicabilității cerințelor speciale de trasabilitate pentru produsele compuse (art. 17 alin. (10))**

Art. 17 alin. (10) prevede că cerințele de trasabilitate stabilite la alin. (5) nu se aplică alimentelor care conțin atât produse de origine vegetală, cât și produse prelucrate de origine animală.

Deși această excepție corespunde domeniului de aplicare al cerințelor speciale de trasabilitate prevăzute de Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 931/2011, formularea actuală poate genera interpretări eronate privind obligațiile de trasabilitate aplicabile produselor compuse.

Document semnat electronic. Pentru verificarea semnăturii a se accesa: https://msign.gov.md.

A.P."Camera de Comerț Americană din Moldova"
Nr. 3678, cod fiscal 1009620002440
str. Pușkin 45B, Chișinău,Moldova, MD-2005
+373 22 211 781 /fax/ +373 22 211 782
info@amcham.md / www.amcham.md

Considerăm necesară precizarea expresă a faptului că excepția vizează exclusiv cerințele suplimentare prevăzute la alin. (5), fără a afecta obligația generală de trasabilitate stabilită la alin. (1)–(4).

Propunere de modificare:
Propunem completarea art. 17 alin. (10) cu următoarea precizare:
„Prevederile alin. (5) nu se aplică alimentelor care conțin atît produse de origine vegetală, cît și produse prelucrate de origine animală, fără a aduce atingere obligațiilor generale de trasabilitate prevăzute la alin. (1)–(4).”

3. **Clarificarea cerințelor privind documentele de însoțire a produselor alimentare (art. 20 alin. (2))**

Art. 20 alin. (2) prevede obligația operatorilor implicați în depozitarea, transportul și distribuirea produselor alimentare de a respecta legislația alimentară și de a confirma respectarea acesteia în documentele de însoțire.

Formularea actuală nu precizează natura documentelor prin care trebuie confirmată respectarea cerințelor legislației alimentare și poate fi interpretată ca instituind obligația prezentării unor documente suplimentare pentru fiecare livrare, indiferent de categoria produsului alimentar.

Considerăm necesară evitarea instituirii unor obligații documentare generale, care ar putea dubla cerințele deja prevăzute de legislația specială.

Propunere de modificare:
Propunem reformularea art. 20 alin. (2) astfel:
„(2) Operatorii din domeniul alimentar implicați în depozitarea, transportul și distribuirea produselor alimentare sînt obligați să respecte cerințele legislației alimentare aplicabile activităților desfășurate și să asigure disponibilitatea documentelor de însoțire prevăzute expres de legislația aplicabilă categoriei respective de produse alimentare.”

4. **Clarificarea cerințelor privind documentele care însoțesc produsele alimentare (art. 12 alin. (10)–(13) și art. 14 alin. (5))**

Proiectul prevede obligația însoțirii fiecărui lot de produse alimentare autohtone de un certificat de calitate, precum și prezentarea documentelor care confirmă siguranța și calitatea produselor alimentare importate sau livrate prin intermediul distribuitorilor.

Totodată, art. 14 alin. (5) condiționează recepționarea materiilor prime alimentare de existența certificatelor de calitate eliberate de producători sau a certificatelor sanitar-veterinare.

Considerăm necesară reexaminarea acestor prevederi pentru a evita instituirea unei obligații generale de prezentare a certificatelor de calitate pentru toate categoriile de produse alimentare, indiferent de natura acestora și de cerințele speciale aplicabile.

Siguranța produselor alimentare reprezintă o obligație legală a operatorilor economici, iar respectarea acesteia nu trebuie condiționată, în toate cazurile, de existența unui document distinct, emis pentru fiecare lot.

Document semnat electronic. Pentru verificarea semnăturii a se accesa: https://msign.gov.md.

A.P."Camera de Comerț Americană din Moldova"
Nr. 3678, cod fiscal 1009620002440
str. Pușkin 45B, Chișinău,Moldova, MD-2005
+373 22 211 781 /fax/ +373 22 211 782
info@amcham.md / www.amcham.md

În plus, obligativitatea certificatelor de calitate pentru toate livrările poate genera sarcini administrative suplimentare, inclusiv pentru operatorii din sectorul alimentației publice, fără a contribui în mod necesar la creșterea nivelului de siguranță alimentară.

Propunere de modificare:
Propunem revizuirea art. 12 alin. (10)–(13) și art. 14 alin. (5), astfel încît obligația prezentării certificatelor de calitate, a certificatelor sanitar-veterinare sau a altor documente specifice să se aplice numai în cazurile expres prevăzute de legislația aferentă categoriei respective de produse alimentare.

Pentru celelalte produse, conformitatea și trasabilitatea urmează să poată fi demonstrate prin documentele comerciale și informațiile relevante deținute de operator, în conformitate cu cerințele legislației alimentare.

5. **Clarificarea criteriilor de stabilire a frecvenței investigațiilor de laborator în cadrul planului de autocontrol (art. 14 alin. (2))**

Art. 14 alin. (2) prevede că periodicitatea investigațiilor de laborator se stabilește în baza planului de autocontrol, în funcție de gradul de perisabilitate a produsului alimentar, numărul punctelor critice de control identificate în procesul tehnologic și indicatorii de siguranță.

Considerăm că aceste criterii necesită o formulare mai flexibilă, adaptată principiului analizei riscurilor.

În special, utilizarea numărului punctelor critice de control drept criteriu de stabilire a frecvenței investigațiilor de laborator poate genera interpretări neuniforme, deoarece existența și numărul acestora depind de specificul procesului tehnologic și de rezultatele analizei pericolelor efectuate de operator.

Totodată, investigațiile de laborator reprezintă doar unul dintre instrumentele de verificare a eficienței măsurilor de autocontrol și nu trebuie considerate obligatorii pentru fiecare pericol identificat.

Propunere de modificare:
Propunem reformularea art. 14 alin. (2) astfel:
„(2) Periodicitatea și frecvența investigațiilor de laborator se stabilesc de către operatorul din domeniul alimentar în cadrul planului de autocontrol, în baza analizei riscurilor asociate produselor alimentare și proceselor tehnologice, ținînd cont de natura produselor, gradul de perisabilitate, pericolele identificate, măsurile de control implementate, rezultatele verificărilor anterioare și cerințele specifice prevăzute de legislația alimentară aplicabilă."

Această formulare permite adaptarea măsurilor de autocontrol la riscurile reale, fără instituirea unor obligații uniforme și disproporționate pentru operatorii cu activități și procese tehnologice diferite.

6. **Clarificarea obligațiilor de trasabilitate și a documentelor justificative (art. 17 alin. (2)–(4))**

Art. 17 alin. (2)–(4) stabilește obligația operatorilor din domeniul alimentar de a identifica persoanele de la care au fost aprovizionați, precum și operatorii cărora le-au furnizat produse alimentare, prin intermediul sistemelor și procedurilor de trasabilitate.

Document semnat electronic. Pentru verificarea semnăturii a se accesa: https://msign.gov.md.

A.P."Camera de Comerț Americană din Moldova"
Nr. 3678, cod fiscal 1009620002440
str. Pușkin 45B, Chișinău,Moldova, MD-2005
+373 22 211 781 /fax/ +373 22 211 782
info@amcham.md / www.amcham.md

Considerăm necesară precizarea faptului că îndeplinirea acestor obligații nu presupune instituirea obligatorie a unor sisteme informatice distincte sau întocmirea unor documente suplimentare, dacă informațiile necesare trasabilității pot fi identificate prin documentele comerciale și evidențele existente. Această clarificare este importantă în special pentru operatorii din sectorul alimentației publice, care recepționează numeroase categorii de ingrediente și materii prime și utilizează sisteme interne de evidență a aprovizionării.

Propunere de modificare:
Propunem completarea art. 17 cu următorul alineat:
„Obligațiile de trasabilitate prevăzute la alin. (2)–(4) pot fi îndeplinite prin intermediul documentelor comerciale, evidențelor electronice sau al altor sisteme și proceduri utilizate de operatorul din domeniul alimentar, cu condiția ca acestea să permită identificarea informațiilor necesare și punerea lor la dispoziția autorității competente, în condițiile prezentei legi."

Această completare ar asigura aplicarea proporțională a cerințelor de trasabilitate, fără diminuarea capacității autorităților competente de a identifica și urmări produsele alimentare de-a lungul lanțului alimentar.

7. **Delimitarea competențelor pentru produsele alimentare comercializate în farmacii (art. 23 alin. (6) lit. d), e) și g), art. 25)**

Suplimentele alimentare și alimentele destinate unor grupuri specifice comercializate în farmacii sunt notificate sau înregistrate la ANSP, potrivit HG nr. 538/2009, și figurează în registrele publice ale acesteia. Farmaciile funcționează în baza licenței și a certificatului GPP (HG nr. 599/2024). Regulile GPP impun monitorizarea temperaturii și umidității pentru toate produsele eliberate, programe de curățenie și de combatere a dăunătorilor, precum și cerințe de igienă foarte stricte.

Proiectul exclude de la competența ANSA anumite produse comercializate în farmacii (lit. e) și g)), dar nu stabilește ce autoritate le controlează. Lit. e) acoperă doar suplimentele fabricate în unități farmaceutice.

Etichetarea acelorași produse rămâne la ANSA (lit. d)), iar mențiunile nutriționale și de sănătate, la ANSP (art. 38 alin. (3) din Legea nr. 279/2017). Pentru aceeași farmacie s-ar aplica astfel trei regimuri, iar pentru alimentele destinate sugarilor nu ar exista o autoritate de control desemnată.

Se propune desemnarea expresă a unei singure autorități pentru controlul oficial al produselor alimentare comercializate în farmacii, cu corelarea art. 23 alin. (6) lit. d), e) și g) și a art. 25.

Vă mulțumim pentru colaborare și vă rugăm să nu ezitați să ne contactați pentru orice clarificări suplimentare.

Cu respect,

Mila Malairău
Director Executiv
A.P. „Camera de Comerț Americană din Moldova"

Persoană responsabilă: Victor Baciu, victorbaciu@amcham.md.

Document semnat electronic. Pentru verificarea semnăturii a se accesa: https://msign.gov.md.